



BESTEMMINGSPLAN

Parapluherziening gezoneerd industrieterrein

bestemmingsplan voor het aanbrengen van een gebiedsaanduiding “geluidzone – gezoneerd industrieterrein” voor het gezoneerde industrieterrein aan de Veerweg in Maasbracht



Opdrachtgever: gemeente Maasgouw
Projectnummer: 239 [VVGB-PGI]
Identificatienummer: NL.IMRO.1641.BPL088-VG01
Datum en versie: 4 januari 2019, vaststelling



Inhoud bestemmingsplan

TOELICHTING	5
HOOFDSTUK I	6
Inleiding	6
1.1 Aanleiding	6
1.2 Onderliggend bestemmingsplan en grenzen gebiedsaanduiding	7
1.3 Leeswijzer	7
HOOFDSTUK II	9
Bestemmingslegging	9
2.1 Het gebruik van de werkstrook	9
2.2 Standaarden ruimtelijke ordening	10
2.3 Status paraplubestemmingsplan	11
2.4 Bestemming en aanduidingen	11
2.4.1 Gebiedsaanduiding “geluidzone – gezoneerd industrieterrein”	11
2.4.2 Overige bestemmingen en aanduidingen	11
HOOFDSTUK III	12
Uitvoerbaarheid	12
3.1 Economische uitvoerbaarheid	12
3.1.1 Grondexploitatie en planschadevergoeding	12
3.2 Milieutechnische uitvoerbaarheid	12
3.2.1 Geluidskwaliteit	12
3.3 Maatschappelijke uitvoerbaarheid	12
3.3.1 Bestuurlijk vooroverleg	12
3.3.2 Zienswijzen	12
REGELS	14
HOOFDSTUK I INLEIDENDE REGELS	15
Artikel 1 Begrippen	15
1.1 plan	15
1.2 bestemmingsplan	15
1.3 aanduiding	15
1.4 aanduidingsgrens	15
1.5 geluidszoneringsplichtige inrichting	15
HOOFDSTUK II ALGEMENE REGELS	16
Artikel 2 Anti-dubbelregel	16
Artikel 3 Algemene aanduidingsregels	17
3.1 Gebiedsaanduiding “geluidzone – gezoneerd industrieterrein”	17



Artikel 4	Overige regels	18
4.1	Relatie met onderliggend bestemmingplan	18
HOOFDSTUK III OVERGANGS- EN SLOTREGELS		19
Artikel 5	Overgangsrecht	19
5.1	Overgangsrecht gebruik.....	19
5.1.1	Geoorloofd afwijkend gebruik.....	19
5.1.2	Verbod.....	19
5.1.3	Onderbreking van afwijkend gebruik	19
5.1.4	Reeds afwijkend gebruik volgens voorheen geldend bestemmingsplan.....	19
5.1.5	Hardheidsclausule	19
Artikel 6	Slotregels	21
6.1	Citeertitel	21



TOELICHTING

HOOFDSTUK I

Inleiding

1.1 Aanleiding

De juridische aanleiding voor het vaststellen van dit bestemmingsplan is het ontbreken van een aanduiding voor gezoneerd industrieterrein op de gronden van een deel van de werkstroken in het Julianakanaal op het industrieterrein aan de Veerweg in Maasbracht en voor het perceel Industrieweg 15. De beleidsmatige aanleiding is de wens om ook het werken in die werkstroken binnen het geluidstechnische beheer van het gezoneerd industrieterrein te betrekken. Niet alleen kunnen dan de bedrijven de werkstroken rechtmatig gebruiken maar ook de zogenaamde geluidsboekhouding van het industrieterrein is dan compleet te voeren.

In de geluidszoneboekhouding van genoemd gezoneerd industrieterrein zijn de bronpunten in deze werkstrook wel meegenomen. Dit is vervolgens vertaald in de contour geluidszone-industrie waardoor de geluidszone van dit industrieterrein niet verandert. Daarnaast vinden al tientallen jaren werkzaamheden van grote lawaaimakers in deze werkstrook plaats. Ook zijn er geen klachten over geluidshinder bekend. Aan dit gedeelte van het industrieterrein liggen geen geluidsgevoelige objecten binnen een afstand van 200 meter. De dichtstbijzijnde (bedrijfs-)woning ligt op een afstand van 100 meter.

De planregel in het voorheen geldende bestemmingsplan voor de betreffende werkstrook is zo opgebouwd dat het gebruik binnen die zone mogelijk is conform de aanpalende zone en dat gebruik onlosmakelijk verbonden is met het op de wal gevestigde bedrijf. Als op de wal een geluidszoneplichtige inrichting is toegestaan (bijvoorbeeld een scheepswerf) dan mag die zone ook gebruikt worden voor scheepswerfactiviteiten (werken aan, (reparatie van of bouw van schepen die in die werkstrook liggen).

Het daadwerkelijke gebruik van de werkstroken is destijds ook onderdeel geweest bij de beroepszaak bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (ABRVS 201302102/1/R1 van 15 januari 2014) inzake het bestemmingsplan "Bedrijventerreinen Maasbracht". De Afdeling heeft hetgeen bevestigd dat met het bestemmingsplan destijds is beoogd.

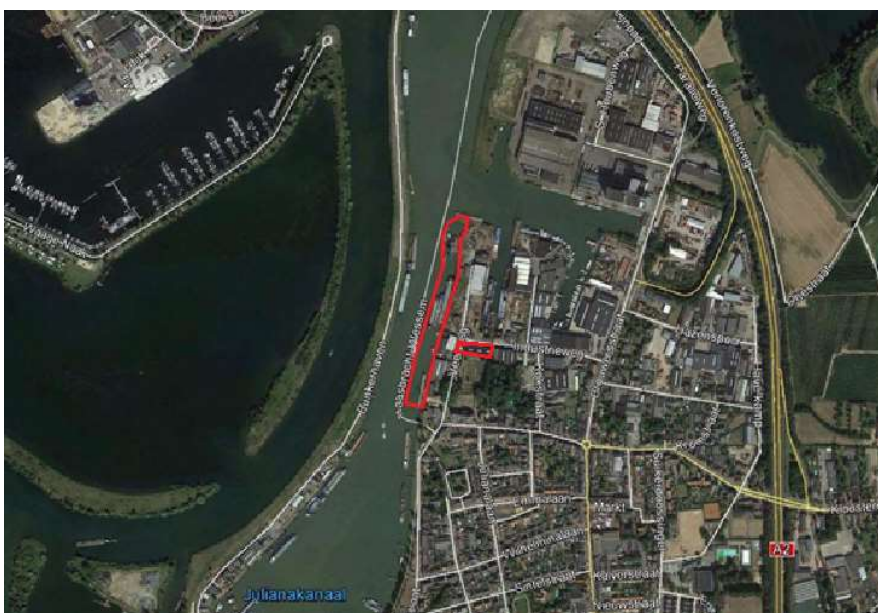
Dit bestemmingsplan is een paraplubestemmingsplan (zie paragraaf 2.3 van deze toelichting) en wordt voorbereid en vastgesteld overeenkomstig artikel 3.1 en verdere artikelen van de Wet ruimtelijke ordening.

1.2 Onderliggend bestemmingsplan en grenzen gebiedsaanduiding

Op het plangebied is het volgende moeder-bestemmingsplan van kracht:

Planregime:	Vastgesteld op:
bestemmingsplan Bedrijventerreinen Maasbracht	20 december 2012
bestemmingsplan Reparatieplan	22 april 2015

Het plangebied van dit bestemmingsplan wordt gevormd door de gronden die worden bestreken door de gebiedsaanduiding “geluidzone – gezoneerd industrieterrein”. Deze gebiedsaanduiding wordt toegevoegd aan de onderliggende bestemmingsplannen.



Afbeelding 1 – Ligging van het plangebied in Maasbracht

1.3 Leeswijzer

De toelichting van dit bestemmingsplan is als volgt opgebouwd.

In Hoofdstuk II wordt het juridische kader van het bestemmingsplan gegeven en wordt de wijze van bestemmen gemotiveerd.



In Hoofdstuk III wordt de uitvoerbaarheid van dit bestemmingsplan aangetoond. Naast de juridische en technische uitvoerbaarheid wordt ook de maatschappelijke uitvoerbaarheid (draagvlak) daarin aangegeven.

HOOFDSTUK II

Bestemmingslegging

2.1 Het gebruik van de werkstrook

Met deze parapluperziening wijzigt de bestemming van de werkstrook aan het Julianakanaal niet. De bestemming van het bestemmingsplan "Reparatieplan" blijft gehandhaafd. Ter plaatse geldt de bestemming "Water – Riviergebonden" met de functieaanduiding "specifieke vorm van water – werkstrook".

Voor het gebruik van de werkstrook is de onderstaande specifieke regeling in het bestemmingsplan "Reparatieplan" opgenomen:

"uitsluitend ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van water - werkstrook', een werkstrook, waarbij het bepaalde in Artikel 5 (bestemming bedrijventerrein) in acht dient te worden genomen en waarbij tevens geldt dat de uitoefening van de bedrijfsactiviteiten onlosmakelijk verbonden dient te zijn met de vestiging cq. uitoefening van bedrijven als toegelaten op de aangrenzende bestemming 'Bedrijventerrein' en/of 'Bedrijf' en waarbij eveneens geldt dat het functioneren van het scheepvaartverkeer te allen tijde gewaarborgd dient te zijn;"

De planregel voor de betreffende werkstrook is dus zo opgebouwd, dat het gebruik binnen die werkstrook mogelijk is conform de bestemming van het aanpalende bedrijfskavel op de wal en dat gebruik onlosmakelijk verbonden is met het op de wal gevestigde bedrijf. Als op de wal een geluidszoneplichtige inrichting is toegestaan (in dit geval een scheepswerf), dan mag de aangrenzende werkstrook ook gebruikt worden voor scheepswerfactiviteiten (definitie: werken aan, reparatie van of bouw van schepen die in die werkstrook liggen).

Als op de wal geen geluidszoneplichtige inrichting is toegestaan, dan mag de werkstrook dan ook niet gebruikt worden voor scheepswerfactiviteiten.

Het daadwerkelijke gebruik van de werkstroken is destijds ook onderdeel geweest bij de beroepszaak tegen het bestemmingsplan. Hieronder is het deel van de uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State weergegeven dat ziet op het gebruik van de desbetreffende werkstroken. De Afdeling bevestigt hetgeen met het bestemmingsplan destijds is beoogd.

**Uitspraak Raad van State**

7. [appellant sub 2A] en [appellant sub 2B] betogen dat het onduidelijk is of het op grond van artikel 10, lid 10.3, onder a, van de planregels is toegestaan om binnen de werkstroken in het water langs verscheidene van hun percelen schepen te laten liggen ten behoeve van reparatie. Volgens hen laten zij reeds sinds lang schepen in het water naast hun scheepswerven liggen ten behoeve van reparatie.

7.1. Volgens de raad is het op grond van artikel 10, lid 10.3, onder a, van de planregels niet toegestaan om de werkstroken in het water als ligplaats te gebruiken voor schepen die als een inrichting als bedoeld in onderdeel D van bijlage I bij het Besluit omgevingsrecht (hierna: Bor) functioneren. Het laten liggen van schepen ten behoeve van reparatie is volgens de raad wel toegestaan, aangezien deze schepen niet tot een inrichting behoren.

7.2. Aan stroken water langs verscheidene percelen van [appellant sub 2A] en [appellant sub 2B] is de bestemming "Water - Riviergebonden" met de aanduiding "specifieke vorm van water - werkstrook" toegekend.

Ingevolge artikel 1, lid 1.77, van de planregels wordt onder werkstrook verstaan een strook in en/of langs het water, waarbinnen werkzaamheden uitgevoerd kunnen worden, die onlosmakelijk verbonden zijn met de vestiging en/of uitvoering van bedrijfsactiviteiten zoals deze zijn toegelaten op de aangrenzende bestemming "Bedrijventerrein".

Ingevolge artikel 10, lid 10.1, aanhef en onder d, zijn de voor "Water - Riviergebonden" aangewezen gronden uitsluitend ter plaatse van de aanduiding "specifieke vorm van water - werkstrook" bestemd voor een werkstrook, waarbij het bepaalde in artikel 4 in acht dient te worden genomen en waarbij tevens geldt dat de uitoefening van de bedrijfsactiviteiten onlosmakelijk verbonden dient te zijn met de vestiging dan wel uitoefening van bedrijven als toegelaten op de aangrenzende bestemming "Bedrijventerrein" en waarbij eveneens geldt dat het functioneren van het scheepvaartverkeer te allen tijde gewaarborgd dient te zijn.

Ingevolge lid 10.3, aanhef en onder a, wordt tot een strijdig gebruik van gronden en bouwwerken in elk geval gerekend het gebruik als ligplaats alsmede voor het laden en lossen van schepen, behorende tot inrichtingen als bedoeld in onderdeel D van bijlage I van het Bor.

7.3. De Afdeling ziet geen aanleiding voor het oordeel dat artikel 10, lid 10.3, onder a, van de planregels rechtsonzeker is. Gelet op de zinsnede "behorende tot inrichtingen als bedoeld in onderdeel D van bijlage I van het Bor" is alleen het gebruik van de werkstroken als ligplaats voor schepen die als een inrichting als bedoeld in onderdeel D van bijlage I van het Bor functioneren, verboden. Deze zinsnede heeft, anders dan [appellant sub 2A] en [appellant sub 2B] menen, niet alleen betrekking op het laden en lossen, maar ook op het gebruik als ligplaats, evenwel niet op het gebruik van de werkstrook voor reparatie van schepen.

2.2 Standaarden ruimtelijke ordening

De planregels en de planverbeelding van dit bestemmingsplan zijn opgesteld overeenkomstig de RO-standaarden 2012, versie 1.3.1, zoals wettelijk voorgeschreven in de ministeriële Regeling standaarden ruimtelijke ordening 2012 (Staatscourant 2012, nr. 14821, en Staatscourant 2013, nr.



33375). Daarnaast zijn in de planregels de standaardregels opgenomen als geboden in artikelen 3.2.1, 3.2.2 en 3.2.4 van het Besluit ruimtelijke ordening.

Voor uitleg van die planregels wordt verwezen naar de toelichting op het Besluit ruimtelijke ordening en de Regeling standaarden ruimtelijke ordening 2012, in samenhang met de jurisprudentie over die uitleg.

Voorts is voor de gehanteerde begrippen aangesloten bij de voor dit bestemmingsplan relevante begrippen uit het Besluit omgevingsrecht en de Wet basisregistraties adressen en gebouwen, een ander als mogelijk gemaakt in de genoemde RO-standaarden 2012.

2.3 Status paraplubestemmingsplan

Een paraplubestemmingsplan betreft een bestemmingsplan, als bedoeld in artikel 3.1 van de Wet ruimtelijke ordening, dat slechts een deel van een of meer vigerende bestemmingsplannen vervangt. Deze vervanging kan geometrisch zijn of niet. Met dit bestemmingsplan, dat een paraplubestemmingsplan is, wordt geometrisch een deel van het onderliggende bestemmingsplan (het moederplan) vervangen.

Bij de IMRO-codering dient rekening worden gehouden met de link tussen dit bestemmingsplan en het onderliggende bestemmingsplan. Een en ander is uiteengezet in de Praktijkrichtlijn Bestemmingsplannen (PRBP2012), die is opgesteld in het kader van de RO-standaarden 2012.

2.4 Bestemming en aanduidingen

2.4.1 Gebiedsaanduiding “geluidzone – gezoneerd industrieterrein”

In dit bestemmingsplan wordt de gebiedsaanduiding “geluidzone – gezoneerd industrieterrein” geregeld voor een deel van de werkstroken in het water voor bedrijven op het industrieterrein aan de Veerweg. De gebiedsaanduiding is geometrisch gelijk aan het vlak van de functieaanduiding voor de werkstroken, als geregeld in het onderliggende bestemmingsplan.

2.4.2 Overige bestemmingen en aanduidingen

In dit bestemmingsplan worden geen bestemmingen en geen andere aanduidingen geregeld of gewijzigd.

HOOFDSTUK III

Uitvoerbaarheid

3.1 Economische uitvoerbaarheid

3.1.1 Grondexploitatie en planschadevergoeding

Het bestemmingsplan maakt geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk zodat kostenverhaal op grond van grondexploitatie niet nodig is. Evenmin is de verwachting dat er een risico is op planschadevergoeding aan belanghebbenden.

3.2 Milieutechnische uitvoerbaarheid

3.2.1 Geluidskwaliteit

Met dit bestemmingsplan worden regels gesteld om juist de geluidsbelasting op het industrieterrein, inclusief de werkstroken, te kunnen beheren. De werkstroken worden al gebruikt door de zoneringsplichtige bedrijven op het industrieterrein. Dit bestemmingsplan is dan ook vanuit milieutechnisch perspectief uitvoerbaar.

3.3 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

3.3.1 Bestuurlijk vooroverleg

Gezien de aard en de schaal van dit bestemmingsplan is – in goed overleg met de bestuurlijke overlegpartners – afgezien van het bestuurlijk vooroverleg over het voorontwerp van dit bestemmingsplan als geboden in artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening.

3.3.2 Zienswijzen

Het ontwerp van dit bestemmingsplan heeft vanaf 23 november 2018 tot en met 3 januari 2019 gedurende een periode van zes weken ter visie gelegen voor het indienen van zienswijzen, als bedoeld in artikel 3.8, lid 1, van de Wet ruimtelijke ordening in verbintenis met Afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht.



In de periode van terinzagelegging zijn geen zienswijzen ingediend.



REGELS



HOOFDSTUK I INLEIDENDE REGELS

Artikel 1 Begrippen

In deze regels wordt verstaan onder:

1.1 plan

het bestemmingsplan “Parapluherziening gezoneerd industrieterrein” met identificatienummer NL.IMRO.1641.BPL088-VG01 van de gemeente Maasgouw;

1.2 bestemmingsplan

de geometrisch bepaalde planobjecten met de bijbehorende regels;

en verder in alfabetische volgorde:

1.3 aanduiding

een geometrisch bepaald vlak of figuur, waarmee gronden zijn aangeduid, waar ingevolge de regels, regels worden gesteld ten aanzien van het gebruik en/of het bebouwen van deze gronden;

1.4 aanduidingsgrens

de grens van een aanduiding indien het een vlak betreft;

1.5 geluidszoneringsplichtige inrichting

een inrichting, bij welke ingevolge de Wet geluidhinder rondom het terrein van vestiging in een bestemmingsplan een zone moet worden vastgesteld.



HOOFDSTUK II ALGEMENE REGELS

Artikel 2 **Anti-dubbelregel**

Grond die eenmaal in aanmerking is genomen bij het toestaan van een bouwplan waaraan uitvoering is gegeven of alsnog kan worden gegeven, blijft bij de beoordeling van latere bouwplannen buiten beschouwing.



HOOFDSTUK III ALGEMENE REGELS

Artikel 3 Algemene aanduidingsregels

3.1 Gebiedsaanduiding “geluidzone – gezoneerd industrieterrein”

Ter plaatse van de gebiedsaanduiding “geluidzone - gezoneerd industrieterrein” zijn de gronden mede bestemd voor het gezoneerde industrieterrein zoals bedoeld in artikel 1 van de Wet geluidhinder. De geluidbelasting van de zoneplichtige inrichtingen dan wel niet-zoneplichtige inrichtingen die zijn gelegen op de gronden van deze gebiedsaanduiding worden toegerekend aan de geluidzone door deze mee te nemen in de geluidsboekhouding van het ter plaatse gezoneerde industrieterrein.



HOOFDSTUK III ALGEMENE REGELS

Artikel 4 Overige regels

4.1 Relatie met onderliggend bestemmingplan

De in artikel 6 van deze regels geregelde gebiedsaanduiding alsmede hetgeen is geregeld in de artikelen 2 en 7 van deze regels worden aan het onderliggende bestemmingsplan toegevoegd terwijl de overige regels van dat bestemmingsplan ongewijzigd blijven.

HOOFDSTUK III OVERGANGS- EN SLOTREGELS

Artikel 5 Overgangsrecht

5.1 Overgangsrecht gebruik

5.1.1 Geoorloofd afwijkend gebruik

Het gebruik van grond en bouwwerken dat bestond op het tijdstip van inwerkingtreding van het bestemmingsplan en hiermee in strijd is, mag worden voortgezet.

5.1.2 Verbod

Het is verboden het met het plan strijdige gebruik, bedoeld in lid 5.1.1 te veranderen of te laten veranderen in een ander met dat plan strijdig gebruik, tenzij door deze verandering de afwijking naar aard en omvang wordt verkleind.

5.1.3 Onderbreking van afwijkend gebruik

Indien het gebruik, bedoeld in lid 5.1.1, na het tijdstip van inwerkingtreding van het plan voor een periode langer dan een jaar wordt onderbroken, is het verboden dit gebruik daarna te hervatten of te laten hervatten.

5.1.4 Reeds afwijkend gebruik volgens voorheen geldend bestemmingsplan

Lid 5.1.1 is niet van toepassing op het gebruik dat reeds in strijd was met het voorheen geldende bestemmingsplan, daaronder begrepen de overgangsregels van dat bestemmingsplan.

5.1.5 Hardheidsclausule

Voor zover toepassing van het overgangsrecht gebruik, als bedoeld in lid 5.1, leidt tot een onbillijkheid van overwegende aard voor een of meer natuurlijke personen die op het tijdstip van inwerkingtreding van het bestemmingsplan grond en opstallen gebruiken in



strijd met het voordien geldende bestemmingsplan, kunnen burgemeester en wethouders ten behoeve van die persoon of personen van dat overgangsrecht met een omgevingsvergunning afwijken.



HOOFDSTUK IV OVERGANGS- EN SLOTREGELS

Artikel 6 Slotregels

6.1 Citeertitel

Deze regels worden aangehaald als: Regels van het bestemmingsplan “Parapluherziening gezoneerd industrieterrein”.