

BRANDWEER



Het college van burgemeester en wethouders van de
gemeente Maasgouw
de heer L. Smets
Postbus 7000
6050 AA Maasbracht

Postbus 11
5900 AA Venlo
088 - 11 90 500
info.brandweer@vrln.nl
www.brandweerln.nl



datum	19 juni 2018	behandeld door	Jeroen Söntjens
uw kenmerk	/2018	telefoonnummer	088 - 11 90 562
ons kenmerk	Z024709/UIT034362	bijlage(n)	-
onderwerp	Advies omgevingsveiligheid bestemmingsplan stichting Wigwam		

Geacht college,

Op 15 mei 2018 heeft u de Veiligheidsregio Limburg-Noord gevraagd om advies uit te brengen in het kader van de Wet ruimtelijke ordening op het ontwerp bestemmingsplan "stichting Wigwam". Het plangebied is gesitueerd aan de Schutteheide ongenummerd op de grond van Daelzicht gelegen aan de Heerbaan 96 te Heel. Dit advies wordt gegeven op basis van artikel 12 lid van het Besluit externe veiligheid buisleidingen.

Door middel van voorliggend ontwerp bestemmingsplan worden recreatievoorzieningen voor gezinnen van kinderen en jongeren met een lichamelijke en/of verstandelijke beperking mogelijk gemaakt gedurende enkele weken per jaar. Momenteel zijn er 3 wigwams geplaatst op de aangevraagde locatie. Deze bestemming past niet binnen het vigerend bestemmingsplan vandaar dat er een bestemmingplan wijziging is ingediend. Conform het ontwerp bestemmingsplan worden er 10 recreatievoorzieningen (wigwam units) en 2 gemeenschappelijke bouwwerken voor met name huisvesting van personeel en gemeenschappelijke doeleinden aangevraagd.

Ons advies is gebaseerd op de aan ons toegezonden stukken bij uw adviesverzoek. Onderstaand leest u ons advies op de externe veiligheidscomponenten en overige relevante aspecten voor de ruimtelijke ordening, voor de onderbouwing van de risico's kan de bijlage worden geraadpleegd.

Advies

We adviseren onderstaande maatregelen in uw besluitvorming mee te nemen opgesplitst in bron- en effect reducerende maatregelen.

BRANDWEER



Locatiebepaling:

We adviseren u in u overweging mee te nemen dat er momenteel 3 wigwams units staan op de huidige locatie, door het aantal uit te breiden naar 10 wordt het risico groter. Momenteel kan de keuze worden gemaakt of het noodzakelijk is het aantal bestemmingsplan technisch uit te breiden danwel te laten zoals het is. Het risico is daardoor beperkter.

Bronmaatregelen:

- Overweeg maatregelen om de kans op het ontstaan van een incident te verkleinen door in overleg te treden met de leidingmaatschappij zodat gezamenlijk mitigerende maatregelen kunnen worden afgewogen. Hierbij kan gedacht worden aan afdekken van de hogedruk aardgasbuisleiding met betonplaten, ondergronds aanbrengen waarschuwingsslint, strengere supervisie;
- Indien de keuze wordt gemaakt om geen mitigerende maatregelen te treffen dan adviseren wij rekening te houden met de risico's bij bouw en graafwerkzaamheden op het terrein en hier strikte planregels voor op te nemen ter voorkoming van een incident met de buisleiding.

Effect reducerende maatregelen:

- Situeer de nog te plaatsen Wigwams op een afstand zover mogelijk van de buisleiding (buiten de 3 kW/m² afstand 150 meter) door enkel daar bouwblokken mogelijk te maken;
- Zorg dat de gebruikers van het plangebied, Daelzicht, stichting wigwam en haar bedrijfshulpverleningsorganisatie op de hoogte zijn van de risico's van een hogedruk aardgasbuisleiding en hoe ze moeten handelen bij een incident;
- Beschouw de mogelijkheden om de locatie van de leiding visueel beter zichtbaar te maken door middel van bebording danwel fysieke maatregelen zodat dit risico voor iedereen duidelijk is.

Bestrijdbaarheid/ beheersbaarheid

- Zorg dat de locatie tweezijdig bereikbaar is voor hulpverleningsdiensten door het huidige grindpad ter hoogte van de toegang van de Boschmolenplas nader te beschouwen voor gebruik door hulpverleningsdiensten. Mocht deze niet geschikt zijn dan adviseren wij deze geschikt te maken voor onze hulpverleningsvoertuigen;
- Zorg voor voldoende bluswatervoorzieningen in het plangebied voor het bestrijden van de effecten van een fakkelbrand in plangebied. Deze voorzieningen kunnen daarnaast ook goed gebruikt worden voor reguliere brandbestrijding op en in de nabijheid van het plangebied ter verbetering van de een efficiënte brandweerinzet.

Zou u ons alstublieft op de hoogte willen brengen van de besluitvorming over het bestemmingsplan door het toezenden van het besluit? Ik vertrouw erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd. Voor nadere informatie kunt u contact opnemen met Jeroen Söntjens, adviseur risicobeheersing, telefoonnummer 088 - 11 90 562 of via j.sontjens@vrln.nl.

Met vriendelijke groet,

Afdelingscoördinator
Hannie Baarends

**Bijlage: risico analyse****Planomschrijving**

Voorliggend bestemmingsplan "stichting Wigwam" maakt recreatievoorzieningen voor gezinnen van kinderen en jongeren met een lichamelijke en/of verstandelijke beperking mogelijk gedurende enkele weken per jaar. Het plan maakt de vakantieverblijven (wigwam units) en twee gemeenschappelijk bijgebouwen voor het verblijven van verstandelijk- of lichamenlijk gehandicapten mogelijk. Het bestemmingsplan is ingediend omdat er op dit moment 3 Wigwam units staan op de locatie. Huidig gebruik past niet binnen het vigerende bestemmingsplan.

Om legalisatie van huidig bestemmingen mogelijk te maken is er gekozen om het huidige aantal uit te breiden van 3 units naar 10 in combinatie met 2 bouwwerken voor gemeenschappelijk gebruik en verblijf van personeel. Het plangebied ligt tegen de belemmeringsstrook van de hogedruk aardgasbuisleiding. Naast het invloedsgebied van de hogedruk aardgasbuisleiding ligt het plangebied ook binnen het invloedsgebied van het toxisch scenario van de maas en de A2 op een afstand van ca 1400 meter. Dit wordt niet nader beschouwd in de rapportages maar kan wel van invloed zijn op het plangebied mede gezien het gebruik (buitenrecreatie) en de niet zelfredzame gebruikers van het plangebied.

Groepsrisico

Er is een door de wijziging een beperkte toename van het groepsrisico op basis van de huidig gemaakte risicoberekeningen. De oriëntatiewaarde voor het groepsrisico wordt daarbij niet overschreden.

Risicobronnen (RO) / risicovolle activiteiten (Milieu)

Pal tegen de belemmeringsstrook van het plangebied ligt de hogedruk aardgasbuisleiding Z-513-01 met een diameter van 216mm en werkdruk van 40 bar.

Effecten op het plangebied bij een ongeval scenario hogedrukaardgasbuisleiding

Het maatgevende scenario is een fakkelbrand bij de hogedruk aardgasbuisleiding. Een fakkelbrand kan ontstaan vanwege een breuk in de leiding door (graaf)werkzaamheden. Het aardgas stroomt onder hogedruk continue uit. Het brandbare gas ontsteekt waardoor een fakkelbrand optreedt die duurt totdat na inblokken van de leiding de druk afneemt. De leiding heeft een diameter van 219 millimeter en een druk van 40 bar. De fakkel kan tot een hoogte van circa 60 meter reiken. Alle personen die zich in de buitenlucht bevinden in een straal van 100 meter van de fakkelbrand komen te overlijden. Tot een afstand van 100 meter bieden bouwwerken bescherming indien ze hier specifiek op zijn ontworpen; de hittestraling is hier tussen de 35 en 10 kW/m². Tot een afstand van 150 meter is de hittestraling tussen de 10 en 4 kW/m².

Zelfredzaamheid en handelingsperspectief

Lichamenlijk en geestelijk gehandicapten worden over het algemeen beoordeeld als niet zelfredzaam. Bij zorgbehoevenden neemt de zelfredzaamheid af en deze is mede afhankelijk van de mate van zorgbehoefte (geestelijk en lichamenlijk). Bij een fakkelbrand is vluchten door de hittestralingseffecten in combinatie met de zorgbehoefte van de doelgroep moeilijk. Voor zelfredzame personen is dit namelijk al een uitdaging op deze afstand van een hogedruk aardgasbuisleiding bij het



BRANDWEER

fakkelbrandscenario. Gezien de ligging van de wigwams en bouwwerken in combinatie met de zorgbehoefte van de bewoners behoort schuilen in de wigwams mede gezien de materialisering van dezen niet tot de mogelijkheden bij een fakkelbrand.

Aanwezige personen in het plangebied in combinatie met de bedrijfshulpverleningsorganisatie dienen op de hoogte zijn van de gevaren van een incident bij de hogedruk aardgasbuisleidingen en daarnaar handelen. Daarbij is het voornamelijk dat de stichting goed op de hoogte is van de aanwezige omgevingsrisico's bij het gebruik van het terrein in relatie tot de aanwezige doelgroep zodat de kans van optreden van een incident zo klein mogelijk is.

Naast effect reducerende maatregelen adviseren wij ook bronmaatregelen te beschouwen; indien de kans op een calamiteit geringer is dan kunnen de risico's van een incident met een hogedruk aardgasbuisleiding gemakkelijker worden geaccepteerd. Hierbij kan gedacht worden aan mitigerende maatregelen zoals bv beschermen van de hogedruk aardgasleiding door ondergrondse afdekking met waarschuwingsslint, betonplaten of beide. Daarnaast kunnen er strikte voorschriften worden gesteld aan bouw en grondwerkzaamheden om de kans van optreden te verkleinen.

Optreden hulpdiensten: Bestrijdbaarheid

De hulpdiensten kunnen niet langdurig optreden in het plangebied binnen de 3 kW/m² stralingscontour. Deze contour reikt afhankelijk van de fase van het incident tot een afstand van circa 150 meter. De brandweer kan tot het moment van inblokken van de leiding niet veilig optreden binnen deze contour. Indien de fakkelbrand is ingeblokkt danwel de stabiele fase is bereikt zal de inzet van de hulpverleningsdiensten zich richten op hulpverlening aan overlevenden, het blussen van secundaire branden en hulp bij het bergen van slachtoffers. Vanaf de stabiele fase blijft de fakkelbrand nog in stand tot de hoge drukaardgasbuisleiding is ingeblokkt, dit kan tot 1,5 uur duren na ontstaan van de brand. Daarnaast kunnen deze voorzieningen ook worden ingezet voor reguliere brandbestrijding binnen het plangebied. Daarbij kan gedacht worden aan de risico's van een bosbrand en een incident met of in de nabijheid van de aanwezige propaantank. Deze tank staat op een beperkte afstand van het plangebied waardoor bij exploderen danwel een fakkelbrand hiervan duidelijk effecten van toepassing zijn op het plangebied (hittestraling en drukeffecten).

Effecten op het plangebied bij een toxische wolk

Afhankelijk van de weersomstandigheden, windrichting en inrichting ligt het plangebied in het effectgebied van de toxische wolk van een incident vanuit Maas of de A2. Personen die zich buiten begeven hebben een grote kans dodelijk slachtoffer te worden danwel gewond te raken. Omdat veel activiteiten zich buiten begeven op het terrein van Daelzicht en de zelfredzaamheid van de bewoners beperkt is, is het voornamelijk dat er goede schuilmogelijkheden aanwezig zijn. De toxische damp kan, door de wind meegevoerd, door natuurlijke en ruimtelijke ventilatie het binnenmilieu bereiken (indien personen zich binnen begeven). Indien de mechanische ventilatie middels een noodschakeling centraal afsluitbaar wordt gemaakt en de inlaat van de ventilatie van de risicobron afgericht wordt kan het binnentreden van toxische stoffen beter worden voorkomen. Er dient nader te worden bekeken of de wigwams voor schuilmogelijkheden geschikt zijn. Zodat bewoners bij een toxisch incident zich daarnaar kunnen begeven, mocht dit niet voldoende zijn dan kunnen al aanwezige bouwwerken op het terrein daarvoor worden bekeken en worden meegenomen in het bedrijfsnoodplan.

BRANDWEER



Optreden hulpverlening: bestrijdbaarheid

De inzet van de brandweer richt zich op het afdekken van een toxische vloeistofplas met schuim en neerslaan van een toxische damp op de A2 en de Maas.

Zelfredzaamheid en handelingsperspectief bij een toxische wolk

Omdat er veel sprake is van buitenrecreatie zullen de meeste personen zich veel buiten begeven. De gebruikers van het plangebied zijn overwegend niet zelfredzaam en daarom zijn zij mede afhankelijk van de hulp van de begeleiders en bedrijfshulpverleningsorganisatie. Indien de aanwezige personen in het plangebied kunnen schuilen in bouwwerken (indien die voldoende bescherming bieden) dan zijn ze op deze afstand van de risicobron veilig. Indien schuilen niet mogelijk is dan dient gevluht te worden dwars op de windrichting van de risicobron af. Het is daarbij belangrijk dat dit snel genoeg gebeurt in relatie tot het scenarioverloop. Daarbij is het belangrijk dat de aanwezige personen en bedrijfshulpverleningsorganisatie de gevaren herkennen en snel geïnformeerd worden over de gevaren van de risico's die op hen van toepassing zijn met daarbij het juiste handelingsperspectief. We adviseren dan ook actief te communiceren over de risico's die op het plangebied van toepassing zijn in relatie tot de beheersmaatregelen die zijn getroffen ter bevordering van het handelingsperspectief van de aanwezigen.

Bereikbaarheid en bluswatervoorzieningen

De hogedruk aardgasbuisleiding en het plangebied zijn momenteel lastig vanuit meerdere zijden bereikbaar. Dit geldt eveneens voor de bereikbaarheid van het plangebied bij het toxisch scenario. Er zijn wel mogelijkheden om deze situatie te verbeteren door het grindpad ter hoogte van de toegang tot de Boschmolenplas nabij de manege nader te beschouwen. Daarbij kan het noodzakelijk zijn dat deze weg dient te worden verhard zodat deze weg ook begaanbaar is door het materieel van de hulpverleningsdiensten. We adviseren dit dan ook nader te onderzoeken.

Opkomsttijd

De opkomsttijd vanuit het Besluit veiligheidsregio's wordt overschreden. Deze betreft 10:59 minuten ten opzichte van 8 minuten voor een gezondheidszorgfunctie. Daardoor zullen de gebruikers van het plangebied in combinatie met een eventuele bedrijfshulpverlening organisatie langer op zichzelf aangewezen zijn voor de hulpdiensten aanwezig zijn bij een incident. Mede hierdoor is het extra van belang dat de geadviseerde beheersmaatregelen goed worden afgewogen en worden meegenomen in de besluitvorming. Zodat onze incidentbestrijding en het acteren van de bedrijfsnood organisatie optimaal verlopen en naadloos op elkaar aansluiten zeker gezien zelfredzaamheid.